

**EVALUATION OF THE WOMEN'S PROGRAM
AGENDA FOR GENDER EQUALITY (AGE)
REPORT ON CASE STUDIES AND
ADMINISTRATIVE DATA**

Prairie Research Associates Inc.
March 1, 2005

Prepared for:
Status of Women Canada

TABLE OF CONTENTS

1.0	Introduction and methodology	1
1.1	Methodology	1
1.2	Outline of the report	2
2.0	AGE administrative data	2
3.0	Case study: Equay-wuk Women's Group	5
3.1	Background	5
3.2	Nishnawbe Women and Self Government Program	5
3.3	Objectives and expected results	6
3.4	Impact	7
3.5	Future plans and lessons learned	8
4.0	Case study: Canadian Women's Community Economic Development Council	10
4.1	Background	10
4.2	Building Women's CED Capacity in Canada	10
4.3	Objectives and expected results	10
4.4	Impact	11
4.5	Future plans and lessons learned	12
5.0	Summary	13

1.0 Introduction and methodology

This report is part of an evaluation of the Women's Program (WP). The WP is a grants and contributions program within Status of Women Canada (SWC) with an annual budget of approximately \$10 million per year. Its mandate is to support action by women's organizations and other partners seeking to advance equality for women, thus contributing to SWC's overall goal to promote gender equality and the full participation of women in the economic, social, cultural, and political life of Canada. Since 2000, the WP has used funds from the federal government's Agenda for Gender Equality (AGE) to support community-based initiatives at the local, regional, and national levels. The WP uses AGE funds for two primary purposes: to support new and emerging issues; and to support new groups. The WP has received approximately \$2 million annually in AGE funding since 2000-2001.

This report is part of PRA Inc.'s evaluation of the Women's Program for SWC. In addition, findings from this report will be integrated into a separate evaluation of other AGE-related activities being undertaken by another consultant.

1.1 Methodology

Two main data collection methods were used to complete this assignment: a review of AGE administrative data provided by WP staff; and two case studies of women's organizations supported by AGE funds.

The administrative data included in this report are for a five-year period ending December 31, 2004. The numbers may vary in the Women's Program end-of-year final report.

To select the case studies, PRA asked WP staff to nominate four AGE-funded groups – two priority groups and two alternates – that in their view exemplified what could be achieved with AGE funding. The two priority groups represented, respectively, a new and emerging issue and a new group, as did the two alternate groups. WP staff were responsible for contacting the two priority groups and inviting them to participate in the case study process. Both of the priority groups agreed to participate, and so the alternate groups were not contacted. PRA contacted the selected organizations only after their agreement to participate had been secured.

Each case study consisted of a file review and a telephone interview with two key informants, as summarized in Table 1.

Table 1: Summary of case study methodology		
Name of group	AGE category	Methods
Equay-wuk	New and emerging issue	Interview with two key informants File review
Canadian Women's Community Economic Development Council	New group	Interview with two key informants File review

1.2 Outline of the report

This report is divided into several sections. Section 2.0 provides a tabular summary of AGE administrative data as context for the remainder of the report. Sections 3.0 and 4.0 contain the case studies, and Section 5.0 provides a brief summary.

2.0 AGE administrative data

Table 2 shows the number of AGE files approved since AGE funding was introduced, by region and fiscal year. In total, 228 files were approved by December 31, 2004. Note that a group may have received AGE funding more than once during this period and that supplements to previously approved files are counted as separate files.

Table 2: Number of AGE files approved by region and fiscal year						
Region	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Atlantic	1	3	2	1		7
BC/Yukon	8	10	9	16	6	49
National	12	10	10	6		38
Ontario	16	8	17	8	1	50
Prairie	1	4	4	4	1	14
Quebec	17	12	19	14	8	70
Total	55	47	61	49	16	228
Notes: A group may have had approved funding more than once during the 2000-2005 period. In total, 26 supplements were approved and are counted as 26 separate approved files. Data for 2004-2005 are up to December 31, 2004.						

Since 2000-2001, the WP has provided more than \$10 million in AGE funding to women's groups and other equality-seeking organizations. As Table 3 shows, overall, AGE-funded initiatives most frequently focus on *achieving social justice*. Of the WP's three areas of focus, *achieving social justice* accounts for 42% of all AGE files. Files focusing on *elimination of systemic violence against women and the girl-child* account for just over one-third of all AGE files (34%), while one-quarter focus on *improving women's economic status*.

Table 3: Number of AGE files approved by area of focus and fiscal year						
Area of focus	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Improving women's economic status	13	10	19	11	3	56
Elimination of systemic violence	19	17	20	16	5	77
Achieving social justice	23	20	22	22	8	95
Total	55	47	61	49	16	228
Note: Data for 2004-2005 are up to December 31, 2004.						

Table 4 shows the number of AGE files approved by WP objective and fiscal year. The most common objective, accounting for one-third of all AGE files, is *promoting institutional change*, followed by *influencing public policy* (29%), *promoting public understanding* (25%), and *enhancing group capacity* (12%).

Table 4: Number of AGE files approved by objective and fiscal year						
Objective	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Promoting institutional change	15	11	25	19	5	75
Influencing public policy	19	17	12	13	6	67
Promoting public understanding	17	10	17	9	5	58
Enhancing group capacity	4	9	7	8	--	28
Total	55	47	61	49	16	228

Note: Data for 2004-2005 are up to December 31, 2004.

Within the WP, AGE funding is intended primarily to broaden the scope of groups receiving financial support and to increase the program's ability to support action on new and emerging issues. As Table 5 shows, of the 228 AGE files funded since 2000-2001, 39% (n=88) involved groups that had received funding prior to AGE. The remaining 61% (n=140) of files involved new clients. However, because some groups received supplements and were funded more than once during the 2000-2005 period, the total number of groups funded by AGE in this period is 187. Of these, 35% (n=65) were previously funded through the WP, while 65% (n=122) are new clients of the WP.

Table 5: AGE clients by fiscal year						
Files approved	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Clients with funding prior to AGE	25	20	22	14	7	88
New clients since 2000	30	27	39	35	9	140
Total	55	47	61	49	16	228

Notes: 65 groups received WP funding prior to AGE. 122 groups are new clients since 2000. Some groups received supplements and funding more than once during the 2000-2005 time frame.

Note: Data for 2004-2005 are up to December 31, 2004.

As Table 6 shows, in total, 123 files involved new and emerging issues, falling into nine broad categories. Of the total number of files, more than one-third fell under the broad category of violence, while a further 29% involved economic issues. Note that within the nine broad categories, 53 subcategories have been identified, including such diverse issues as women in the fisheries industry, trade and globalization, sexual exploitation and sex tourism-trafficking, date rape/dating violence, reproductive rights, AIDS and infectious diseases, Aboriginal self-government, and women in technology and e-economy.

Table 6: Number of files involving new and emerging issues since 2000						
Issue	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total initiatives
Economic	8	9	11	7	1	36
Violence	12	7	8	10	5	42
Legal	3	2	1	4		10
Education and training			2			2
Health	1	1	3		1	6
Image and culture		2		1		3
Internal to women's organizations			1			1
Multiple subjects	4	2	1		1	8
Miscellaneous	4	2	4	4	1	15
Total	32	25	31	26	9	123

Note: Data for 2004-2005 are up to December 31, 2004.

Based on these administrative data, it is clear that AGE funding has been used both to support community-based work on new and emerging issues (a total of 123 files since 2000-2001) and to support new groups (a total of 122 since 2000-2001). The next two sections illustrate how two women's groups have used AGE funding to undertake their initiatives.

3.0 Case study: Equay-wuk Women's Group

This case study illustrates how Equay-wuk Women's Group has used AGE funding over several years to pursue a series of related initiatives in a new and emerging issue area, namely, Aboriginal self-government.

3.1 Background

Equay-wuk Women's Group is an Aboriginal women's organization based in Sioux Lookout, Ontario. Equay-wuk has a membership of 300 women and serves women, youth, and families residing in 30 remote First Nation communities in Northwestern Ontario. Equay-wuk was first established in 1987 as an organization to assist women and children experiencing family violence and was formally incorporated in 1989. Equay-wuk currently operates six programs: the Employment Ready Skills Training Program; the Early Childhood Education Diploma Program; the Community Wellness Program; the Parent Support (Native Parenting) Program; the Nishnawbe Women's Economic Development Program; and the Nishnawbe Women and Self Government Program. The latter is an AGE-funded initiative.

3.2 Nishnawbe Women and Self Government Program

Equay-wuk has received funding annually from the WP since 1999-2000; since 2000-2001, it has been funded through AGE. AGE funds have supported a series of related initiatives undertaken by Equay-wuk as part of its Nishnawbe Women and Self Government Program, which began in 1999. In addition to AGE funding, Equay-wuk has received funding from the Department of Canadian Heritage's Aboriginal Women's Initiative and from the Department of Indian Affairs and Northern Development, as well as in-kind contributions from Nishnawbe Aski Nation (NAN).

Key informants explained that the Nishnawbe Women and Self Government Program was established in order to address the relative lack of knowledge among Nishnawbe women of First Nations political organizations and structures, and their low rate of involvement in First Nations governance structures. According to research cited in Equay-wuk's funding proposals, for example, in 1999, only 12% of Chiefs or Band Councillors in a sample of 28 communities within NAN were women. Beginning in 1999, Equay-wuk has actively worked to increase women's participation on First Nations governance structures and self-government initiatives through the Women and Self Government Program.

Table 7 summarizes the initiatives that Equay-wuk has undertaken with AGE funding.

Table 7: Equay-wuk AGE-funded initiatives

FY	Project title	AGE funding	Description of activities
2000-2001	Training Manual for Educating and Empowering Nishnawbe Women on Self Government Initiatives	\$30,000	- Develop a plain language training manual on all aspects of self-governance including an Oji-Cree section on governance terminology - Gather women from the Nishnawbe Aski communities to test the training manual and provide feedback on its content and process - Revise, produce, promote, and distribute the finalized manual
2000-2001	Training Manual for Educating and Empowering Nishnawbe Women on Self Government Initiatives (Supplement)	\$11,000	Plan, organize, deliver, document, and follow-up three workshops for Aboriginal youth using the training manual
2001-2002	Nishnawbe Women and Self Government	\$35,000	- Hold two-day Women and Self Governance Workshops in five isolated NAN communities using training manual - Revise training manual based on feedback from workshops - Develop a working group of women from participating communities - Present workshop findings at all-Chiefs meeting of NAN (to be accomplished by working group) - Make representation for permanent seat for women at Chiefs' meetings
2001-2002	Nishnawbe Women and Self Government (Supplement)	\$14,000	Two-day evaluation/planning retreat to develop new strategies for Aboriginal women's participation in NAN's self-governance process
2002-2003	Nishnawbe Women's Leadership Forum	\$58,000	- Organize, implement, and follow-up a three-day Nishnawbe Women's Leadership Forum with participation from 30 former and current women Chiefs and Councillors from First Nations Band Councils - Broadcast forum on Wataway radio, on television and in print
2003-2004	Nishnawbe Women in Leadership	\$58,000	- Research, develop, publish, and distribute a First Nations women's election manual for women seeking local office as Chief or Council - Develop and implement a public education campaign through radio, print, and Internet promoting women's participation in all aspects of the electoral process
2004-2005	Nishnawbe Women in Leadership (Supplement)	\$38,000	- Develop a workshop curriculum for the First Nations women's election manual - Present workshop to women from 49 NAN communities at first major NAN gathering in November 2004 (200 participants) to build nationwide constituency of NAN women - Broadcast workshop on Wataway radio to isolated communities

3.3 Objectives and expected results

The Women and Self Government Program focuses on *achieving social justice*, one of the WP's stated areas of focus. The applications for funding submitted by Equay-wuk since 2000-2001 describe its proposed initiatives as addressing, at one time or another, each of the four objectives of the WP.

While each of Equay-wuk's AGE-funded initiatives has numerous specific objectives and expected results, the Women and Self Government Program as a whole seeks to increase women's understanding of and participation in Aboriginal governance structures, and to ensure women's participation in First Nations self-government. Based on a review of Equay-wuk funding proposals and reports as well as interviews with key informants, the main long-term expected results of the Women and Self Government Program can be summarized as:

- ▶ increased understanding by Aboriginal women of the jurisdictional, legal, and funding arrangements that affect their lives at the community and national levels
- ▶ a more informed and active constituency of Aboriginal women throughout NAN actively working on political participation and self governance issues
- ▶ increased awareness among Aboriginal leaders of the importance of women's participation in Aboriginal governance structures and self-government initiatives
- ▶ increased participation of women in Aboriginal governance structures at the local (Band) and regional (NAN) levels
- ▶ increased participation of Aboriginal women in self-government initiatives.

3.4 Impact

Equay-wuk has made considerable progress toward achieving its expected results. Its workshops, radio broadcasts, and community gatherings have provided information to Aboriginal women throughout the NAN region, creating a constituency of Aboriginal women who have been educated and mobilized around governance issues.

Equay-wuk's work has also increased awareness among NAN leadership of the importance of women's participation in Aboriginal governance, as evidenced by the passing of several NAN resolutions, summarized in Table 8.

Table 8: NAN resolutions	
Resolution	Purpose
Resolution 02/04	Directs NAN's Executive Council and Equay-wuk to set up a Women's Working Group mandated to provide recommendations to NAN Chiefs on how women could be included in the Chiefs' meetings
Resolution 03/61	Directs the NAN Executive Council to develop options for a proposed NAN Elders Congress with equal representation of male and female Elders
Resolution 03/75	Directs the NAN Executive Council to work with Equay-wuk to develop the NAN Equay-wuk Women's Working Group, to organize women from the eastern NAN region, and to promote their participation in the Working Group
Resolution 03/82	Directs the Executive Council to prepare amendments to the by-laws so as to allow for the involvement of women's representatives in the decision-making process of NAN (i.e., women to have voting power at the NAN all-Chiefs meetings)

Equay-wuk's work has also contributed to the growing involvement of women in Aboriginal governance in the NAN region. Following on Resolution 03/75, Equay-wuk, which is based in the western NAN region, successfully established a Women's Working Group and organized women from the eastern NAN region, and following on Resolution 03/82, in November 2004, a Women's Council was elected to represent women at the NAN Chiefs' meetings. Moreover, between 1999 and 2003, women doubled their representation among those elected to NAN Band Councils in both Chief and Councillor positions. Table 9 provides the details.

Table 9: Proportion of women among those elected to NAN Band Councils		
Year	Percentage	Number of communities in survey sample
1999	12%	28
2000	15%	37
2002	21%	47
2003	24%	43

Equay-wuk key informants attributed the success of its Women and Self Government Program to several factors, including its strategy of maintaining high visibility for itself, both through travel to remote northern communities to meet with women in person and through maintaining a constant presence in the local media; as well as unqualified support from NAN political leadership. They observed that their practice of following established protocols for approaching a community leadership before entering that community helped to ensure support and buy-in.

Key informants identified two unexpected positive results of the Women and Self Government Program. They reported that because of Equay-wuk's presence and work, the NAN Youth Council developed its Terms of Reference so that it would include an equal number of male and female representatives, a decision that was also made with respect to the NAN Elders' Council. They also reported that obtaining support for women's representatives at the Chiefs' meetings was, to some extent, unexpected.

3.5 Future plans and lessons learned

Key informants reported that Equay-wuk plans to continue working on women and Aboriginal governance issues, noting that attitudes have not fully changed and that some people in their communities, particularly men, see their organization as a threat. In the immediate term, Equay-wuk plans to focus its efforts on encouraging more women to run for leadership positions on Band Councils and regional committees. It hopes to use the leadership manual to hold community workshops for women on running in First Nations elections.

Key informants considered themselves "really fortunate" in having the WP to support their work and reported that WP funding has been essential to their success: "*If we didn't have Women's Program funding, we wouldn't have been able to do any of this. We know people are noticing us in other parts of the country because of the work we've done.*" They reported that the WP staff person with whom they deal is easily accessible, always willing and able to provide

assistance when they need it, and extremely knowledgeable about the issues confronting Aboriginal communities in Northwestern Ontario.

Key informants identified several lessons learned from their experience with the Women and Self Government Program, including:

- ▶ Achieving results requires time, work, and commitment.
- ▶ Forecast budgets carefully, particularly when initiatives involve extensive travel to remote northern communities.
- ▶ For Aboriginal organizations, follow the appropriate protocols for approaching the political leadership to ensure their support and buy-in.
- ▶ Maintain respect for culture; take steps such as translation of materials wherever feasible.
- ▶ Maintain respect for individual communities; each community is different, and care should be taken to meet their needs.

4.0 Case study: Canadian Women's Community Economic Development Council

This case study illustrates how AGE funding has supported the Canadian Women's Community Economic Development Council (CWCEDC), a new group not previously funded by the WP.

4.1 Background

CWCEDC is an association that was created in February 2002 by a group of practitioners who had been working in the areas of women's issues and community economic development for many years. The group developed the purpose, mandate, goals, and temporary structure of this organization with a view to addressing the lack of opportunities for community economic development for women. CWCEDC is currently in the process of incorporating as a not-for-profit organization. It is an association of volunteers that serves women-centred programs and CED organizations and practitioners in terms of research, awareness-raising with stakeholders and mainstream organizations, advocacy, networking, and partnership development.

PARO: A Northwestern Ontario Women's Community Loan Fund is the administrative partner. PARO's Executive Director is also a founding member of CWCEDC. CWCEDC has only one staff member at this time, the Project Coordinator for its first program, Building Women's CED Capacity in Canada, which has received AGE funding.

4.2 Building Women's CED Capacity in Canada

CWCEDC received funding from the WP in 2004 for the design and development phase of Building Women's CED Capacity, beginning March 30 and ending November 19, 2004. The organization has since requested an extension until February 2005 to complete some activities. The CWCEDC initially requested \$118,375 in support from the WP, which approved a \$71,321 grant.

4.3 Objectives and expected results

The WP-approved objectives and expected results for Building Women's CED Capacity are presented in Table 10, along with progress to date, as indicated in the CWCEDC's Interim Report to SWC and explained by key informants.

Table 10: Objectives, outcomes, and activities

Objectives	Expected outcomes	Activities (Progress to date)
To research and establish a national agenda for policy issues that supports women's CED.	Women's CED organizations across Canada have contributed to a national strategic action plan aimed at increasing the capacities of their members.	▶ Members participated in events such as the National Skills Institutes of the CWF, the Canadian Community Economic Network, and the Queen's International Institute on Social Policy seminar through which they met researchers and developed a list of research priorities. ▶ Presentations were made to approximately 100 women working in women-centred CED programs across Canada and at a national CED conference. ▶ Members collaborated on a CWF report on women's policy issues.
To involve women's organizations with expertise in CED, including those that work with low-income women, in the design of a multi-year national strategic action plan to further women's CED in Canada.	Women's organizations and other equality-seeking stakeholders have taken ownership of a multi-year plan to support and expand women's CED in Canada.	▶ Contracted out a research summary report. ▶ Development of the plan in discussion with various groups. ▶ Three meetings with women practitioners from across Canada to discuss key policies and identify challenges and approaches to building CED capacity. ▶ Recruited and extended the membership of the council to represent visible minorities, young women, Aboriginal women, and French-speaking women from Quebec.
To develop partnerships with governments, foundations, mainstream CED organizations and other private and non-governmental organizations to support the Building Women's Capacity in Canada Strategic Action Plan.	Women and partners are committed to implementing the national strategic action plan.	▶ Met with Parliamentary Secretary Eleni Bakapanos and Minister John Godfrey, and senior officials at HRSDC and Industry Canada, to discuss women's issues related to CED policies. ▶ Participated in National Round Table on Social Economy and managed to get three Council members on regional round tables (still working on Maritimes and Quebec). ▶ Presented to the Standing Committee on SWC on women's issues. ▶ Began discussions with voluntary sector organizations, working on formalizing. Examples: - B production of a special edition of the magazine <i>Making Waves</i> on women and CED in Canada (scheduled for release in August 2005) - B invited to deliver a workshop at the national CED conference (May 2005)

4.4 Impact

Key informants indicated that, via the important new political direction of the federal government in support of the social economy – of which CED is a significant component – CWCEDC took advantage of the opportunity to be heard on women's CED issues by participating in the Government of Canada sponsored national round tables and ensuring that their members would participate in the subsequent regional round tables.

The collaboration on the special edition of *Making Waves* is, according to key informants, a huge accomplishment. It will be an especially large issue and will be circulated to all MPs, a large number of women's organizations, and mainstream CED organizations and funders. It will be completely targeted toward issues and concerns, best practices, and success stories relevant to women's CED.

4.5 Future plans and lessons learned

Key informants agreed that the design and development phase of Building Women's CED Capacity has been immensely successful, although to a certain extent, the members changed direction midstream. First, the involvement in the round tables on the development of the social economy appeared on the government agenda after CWCEDC had set its priorities, yet the members were able to take advantage of this opportunity to further their objective of bringing women's CED policy issues forward on the agenda.

Second, the founding members initially thought that their proposed strategy to match more experienced and lesser experienced organizations in pairs in order to develop the CED capacity in the latter was a sound one, based on their experience. However, through the facilitated process used to determine how to best use the association's financial and human resources to fulfil its objectives, the membership opted not to pursue that strategy. This meant that one of the initiative's objectives would not be achieved. CWCEDC received approval from the WP for the revisions to their initial objectives and strategies.

In addition, key informants indicated that the CWCEDC members were aware of the lack of national voices for women in terms of economic development, yet through this initiative, learned of a greater need than they had suspected in terms of support for women's organizations in order to be more effective at lobbying, promoting gender equality, research and partnerships.

At the time of this case study, key informants indicated that the three-year national strategic action plan for Building Women's CED Capacity in Canada was complete and being formatted for distribution, while the data collection plan was being developed in conjunction with the evaluation plan. The next phase will focus on developing materials and resources to strengthen the information base and the tools for organizations to use in enhancing their participation in research and policy development, raising awareness of women's CED issues in mainstream organizations, and supporting women in successfully participating in CED programming.

Key informants insisted that the financial support from the WP made the difference between the Building Women's CED Capacity initiative's *"being a go or no-go."* All members of the association are volunteers and *"their organizations are not able to support travel, meetings and other things that need to happen to convene an association such as CWCEDC, or support the work with government officials and other influencers."* They stressed that it is difficult to obtain funding for initiatives related to women's issues and even more difficult when the focus is advocacy and policy development. They now see potential to diversify their sources of funding for the next phase of the initiative.

They also stressed that the WP provided ample support in other forms. WP staff proved helpful and flexible, especially when it took longer than expected for CWCEDC to complete some activities. CWCEDC, as a new organization, was shepherded by staff of the WP who helped it flesh out its objectives, articulate targeted outcomes in terms of the change it wanted to effect, and position the initiative clearly relative to other work in the area of women's CED.

5.0 Summary

Administrative data indicate that AGE funds have, as intended, enabled the WP to support a total of 122 new groups and 123 files involving new and emerging issues since the introduction of AGE funding in 2000-2001. The two AGE-funded initiatives examined in this research have clearly had considerable success in achieving their objectives, and key informants reported plans to continue working on their respective issues and, more generally, to continue working to advance women's equality. Finally, key informants who participated in the case studies emphasized the helpfulness, support, and accessibility of WP staff throughout the life of their initiative, from proposal preparation to reporting.



**ÉVALUATION DU PROGRAMME DE
PROMOTION DE LA FEMME**

**PROGRAMME D'ACTION POUR L'ÉGALITÉ
ENTRE LES SEXES (PAES)**

**RAPPORT SUR LES ÉTUDES DE CAS ET LES
DONNÉES ADMINISTRATIVES**

Prairie Research Associates Inc.
Le 1^{er} mars 2005

Préparé pour :

Condition féminine Canada

TABLE DES MATIÈRES

1.0	Introduction et méthodologie	1
1.1	Méthodologie	1
1.2	Aperçu du rapport	2
2.0	Données administratives du PAES	2
3.0	Étude de cas : Le groupe de femmes Equay-wuk	6
3.1	Contexte	6
3.2	Programme ciblant les femmes nishnawbe et l'autonomie gouvernementale	6
3.3	Objectifs et résultats attendus	8
3.4	Incidence	9
3.5	Projets pour l'avenir et leçons apprises	10
4.0	Étude de cas : Conseil pan-canadien du développement économique communautaire des femmes	12
4.1	Contexte	12
4.2	Renforcement de la capacité de développement économique communautaire des femmes au Canada	12
4.3	Objectifs et résultats attendus	12
4.4	Incidence	13
4.5	Projets pour l'avenir et leçons apprises	14
5.0	Sommaire	16

1.0 Introduction et méthodologie

Le présent rapport s'inscrit dans une évaluation du Programme de promotion de la femme (PPF) – programme de subventions et de contributions de Condition féminine Canada (CFC) assorti d'un budget annuel d'environ 10 millions de dollars. Le PPF a pour mandat d'appuyer les interventions des groupes de femmes et d'autres partenaires qui militent en faveur de l'égalité des femmes pour contribuer à l'atteinte de l'objectif général de CFC, soit la promotion de l'égalité entre les sexes et de la participation à part entière des femmes à la vie économique, sociale, culturelle et politique du Canada. Depuis 2000, le PPF utilise des fonds provenant du Programme d'action pour l'égalité entre les sexes (PAES) du gouvernement fédéral afin d'appuyer des initiatives communautaires aux échelons local, régional et national. Il vise ainsi deux grands objectifs : appuyer les enjeux nouveaux et émergents et venir en aide à de nouveaux groupes. Depuis 2000-2001, le PPF reçoit environ deux millions de dollars par année au titre du PAES.

Ce rapport s'inscrit dans l'évaluation du Programme de promotion de la femme effectuée par PRA Inc. pour le compte de CFC. Ses résultats seront intégrés à une évaluation distincte d'autres activités liées au PAES qui sera réalisée par une autre société de conseils.

1.1 Méthodologie

Les données nécessaires à cette évaluation ont été recueillies à l'aide de deux méthodes principales, soit l'examen des données administratives du PAES fournies par le personnel du PPF et deux études de cas portant sur des groupes de femmes financés par les fonds du PAES.

Les données administratives incluses dans ce rapport portent sur la période de cinq ans qui a pris fin le 31 décembre 2004. Les chiffres qui figurent dans le rapport de fin d'exercice du Programme de promotion de la femme peuvent être différents.

Pour choisir les études de cas, PRA a demandé aux membres du personnel du PPF de désigner quatre groupes financés par le PAES, soit deux groupes prioritaires et deux groupes de remplacement, qui, à leur avis, illustraient ce qui pouvait être réalisé grâce aux fonds du PAES. Le travail de l'un des deux groupes prioritaires et d'un groupe de remplacement était axé sur un enjeu nouveau et émergent; tandis que les deux autres groupes (prioritaire et de remplacement) étaient en fait de nouveaux groupes. Le personnel du PPF devait communiquer avec les deux groupes prioritaires et les inviter à participer à une étude de cas. Comme les deux groupes prioritaires ont accepté de participer, il n'a pas été nécessaire de communiquer avec les groupes de remplacement. PRA a attendu que les groupes choisis aient accepté de participer avant de communiquer avec eux.

Chaque étude de cas comportait un examen de dossier et une entrevue téléphonique avec deux répondantes-clés. Ce processus est résumé dans le Tableau 1.

Tableau 1 : Sommaire de la méthodologie des études de cas		
Nom du groupe	Catégorie du PAES	Méthodes
Equay-wuk	Enjeu nouveau et émergent	Entrevue de deux répondantes-clés Examen du dossier
Conseil pan-canadien de développement économique communautaire des femmes	Nouveau groupe	Entrevue de deux répondantes-clés Examen du dossier

1.2 Aperçu du rapport

Le rapport est divisé en plusieurs sections. La section 2.0 présente, sous forme de tableaux, un sommaire des données administratives du PAES et fournit un contexte pour le reste du rapport. Les études de cas sont décrites dans les sections 3.0 et 4.0, et on trouve un bref sommaire à la section 5.0.

2.0 Données administratives du PAES

Le Tableau montre, par région et par exercice, le nombre de dossiers approuvés et financés au titre du PAES depuis que cette source de financement est disponible. En tout, 228 dossiers avaient été approuvés au 31 décembre 2004. Il convient de noter qu'il est possible qu'un groupe ait reçu des fonds plus d'une fois au titre du PAES au cours de cette période et que les suppléments versés à des dossiers déjà approuvés soient comptés comme s'il s'agissait de dossiers distincts.

Tableau 2 : Nombre de dossiers du PAES approuvés par région et par exercice						
Région	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Atlantique	1	3	2	1		7
C.-B./Yukon	8	10	9	16	6	49
Bureau national	12	10	10	6		38
Ontario	16	8	17	8	1	50
Prairies	1	4	4	4	1	14
Québec	17	12	19	14	8	70
Total	55	47	61	49	16	228

Remarque : Il est possible que des fonds aient été approuvés pour un groupe plus d'une fois au cours de la période 2000-2005. En tout, 26 suppléments ont été approuvés et sont comptés comme s'il s'agissait de 26 dossiers distincts. Les données recueillies pour 2004-2005 vont jusqu'au 31 décembre 2004.

Depuis 2000-2001, le PPF a versé plus de 10 millions de dollars en fonds du PAES à des groupes de femmes et à des organisations qui oeuvrent pour l'égalité entre les sexes. On peut voir dans le Tableau que, dans l'ensemble, les initiatives financées par le PAES sont le plus souvent axées sur *l'atteinte de la justice sociale*, l'un des trois secteurs d'intervention du PPF, qui regroupe 42 p. 100 de tous les dossiers du PAES. Les dossiers portant sur *l'élimination de la violence systémique à l'endroit des femmes et des filles* ne représentent qu'un peu plus du tiers des dossiers du PAES (34 p. 100), tandis que le quart des dossiers sont axés sur *l'amélioration de la situation économique des femmes*.

Tableau 3 : Nombre de dossiers approuvés au titre du PAES, par secteur et par exercice

Secteur d'intervention	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Amélioration de la situation économique des femmes	13	10	19	11	3	56
Élimination de la violence systémique	19	17	20	16	5	77
Atteinte de la justice sociale	23	20	22	22	8	95
Total	55	47	61	49	16	228

Remarque : Les données recueillies pour 2004-2005 vont jusqu'au 31 décembre 2004.

Le Tableau 4 montre le nombre de dossiers approuvés au titre du PAES, par objectif du PPF et par exercice. L'objectif le plus souvent ciblé, qui correspond au tiers de tous les dossiers du PAES, est de *favoriser le changement institutionnel*; viennent ensuite *influer sur les politiques gouvernementales* (29 p. 100), *améliorer la compréhension du public* (25 p. 100) et *renforcer la capacité des groupes de femmes* (12 p. 100).

Tableau 4 : Nombre de dossiers approuvés au titre du PAES, par objectif et par exercice

Objectif	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Favoriser le changement institutionnel	15	11	25	19	5	75
Influer sur les politiques gouvernementales	19	17	12	13	6	67
Améliorer la compréhension du public	17	10	17	9	5	58
Renforcer la capacité des groupes de femmes	4	9	7	8	--	28
Total	55	47	61	49	16	228

Remarque : Les données recueillies pour 2004-2005 vont jusqu'au 31 décembre 2004.

Dans les limites du financement du PAES, le PPF s'efforce d'élargir l'éventail de groupes qui reçoivent une aide financière et d'améliorer sa capacité d'appuyer les mesures prises à l'égard des enjeux nouveaux et émergents. Comme on peut le constater dans le Tableau 5, parmi les 228 dossiers financés depuis 2000-2001, 39 p. 100 (88) ont été présentés par des groupes qui ont déjà reçu des fonds avant ceux du PAES. Les 61 p. 100 qui restent (140) sont des dossiers de nouveaux groupes clients. Toutefois, comme certains groupes ont reçu un financement supplémentaire et ont été financés plus d'une fois au cours de la période 2000-2005, le nombre total de groupes financés au titre du PAES au cours de cette période est de 187. Parmi ceux-ci,

35 p. 100 (65) avaient déjà reçu des fonds par l'intermédiaire du PPF, tandis que 65 p. 100 (122) sont de nouveaux clients du PPF.

Tableau 5 : Groupes clients du PAES par exercice						
Projets approuvés	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Total
Groupes clients financés avant le PAES	25	20	22	14	7	88
Nouveaux groupes clients depuis 2000	30	27	39	35	9	140
Total	55	47	61	49	16	228
Remarque : Soixante-cinq groupes ont reçu des fonds du PPF avant la mise en place du PAES; 122 groupes sont de nouveaux clients depuis 2000. Certains groupes ont reçu un supplément et des fonds plus d'une fois au cours de la période 2000-2005. Remarque : Les données recueillies pour 2004-2005 vont jusqu'au 31 décembre 2004.						

On peut constater au Tableau 6 que 123 dossiers portaient sur des enjeux nouveaux et émergents et se divisaient en neuf grandes catégories. Plus du tiers de l'ensemble des dossiers se retrouvent dans la grande catégorie de la violence, tandis que 29 p. 100 ont trait à des questions d'ordre économique. Il convient de noter que les neuf grandes catégories ont été divisées en 53 sous-catégories, qui comprennent des questions aussi différentes que les femmes dans l'industrie de la pêche, le commerce et la mondialisation, l'exploitation sexuelle, le tourisme sexuel et la traite des femmes, le viol ou la violence dans les fréquentations, les droits génésiques, le sida et les maladies infectieuses, l'autonomie gouvernementale des Autochtones et, enfin, les femmes en technologie et en cyberéconomie.

Tableau 6 : Nombre de dossiers concernant des enjeux nouveaux et émergents depuis 2000						
Enjeu	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	Nombre total de projets
Situation économique	8	9	11	7	1	36
Violence	12	7	8	10	5	42
Questions juridiques	3	2	1	4		10
Enseignement et formation			2			2
Santé	1	1	3		1	6
Image et culture		2		1		3
Fonctionnement interne des groupes de femmes			1			1
Sujets multiples	4	2	1		1	8
Divers	4	2	4	4	1	15
Total	32	25	31	26	9	123
Remarque : Les données recueillies pour 2004-2005 vont jusqu'au 31 décembre 2004.						

Il ressort clairement de ces données administratives que les fonds du PAES ont appuyé à la fois le travail de groupes communautaires ciblant des enjeux nouveaux et émergents (123 dossiers en tout depuis 2000-2001) et le travail de nouveaux groupes (122 en tout depuis 2000-2001). Les

deux prochaines sections décrivent comment deux groupes de femmes ont utilisé ce financement pour réaliser leurs initiatives.

3.0 Étude de cas : Le groupe de femmes Equay-wuk

Cette étude de cas illustre la façon dont Equay-wuk a utilisé les fonds reçus du PAES sur plusieurs années pour mettre en oeuvre une série d'initiatives liées à un nouveau secteur, à savoir, l'autonomie gouvernementale des Autochtones.

3.1 Contexte

Equay-wuk est un organisme de femmes autochtones de Sioux Lookout (Ontario). Il regroupe 300 femmes et ses services sont destinés aux femmes, aux jeunes et aux familles de quelque 30 collectivités éloignées des Premières nations dans le nord-ouest de l'Ontario. Equay-wuk a été créé en 1987 pour aider les femmes et les enfants victimes de violence familiale et a été officiellement constitué en société en 1989. Cet organisme administre actuellement six programmes : Employment Ready Skills Training Program (programme de formation préparatoire à l'emploi); Early Childhood Education Diploma Program (programme d'éducation de la petite enfance menant à l'obtention d'un diplôme); Community Wellness Program (programme communautaire de bien-être); Parent Support (Native Parenting) Program (programme de soutien aux parents); Nishnawbe Women's Economic Development Program (programme de développement économique des femmes nishnawbe); Nishnawbe Women and Self Government Program (programme ciblant les femmes nishnawbe et l'autonomie gouvernementale). Ce dernier programme est financé par le PAES.

3.2 Programme ciblant les femmes nishnawbe et l'autonomie gouvernementale

Equay-wuk reçoit une subvention du PPF chaque année depuis 1999-2000; depuis 2000-2001, le financement provient du PAES. Les fonds du PAES ont aidé une série d'initiatives interdépendantes, mises en oeuvre par Equay-wuk dans le cadre du Programme ciblant les femmes nishnawbe et l'autonomie gouvernementale, mis sur pied en 1999. En plus du financement du PAES, Equay-wuk a bénéficié de l'aide financière de l'Initiative de promotion des femmes autochtones de Patrimoine canadien et du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien ainsi que des contributions non financières de la nation Nishnawbe-Aski (NAN).

Des informatrices-clés ont expliqué que le Programme visait à remédier au manque relatif de connaissances des femmes nishnawbe relativement aux organisations et aux structures politiques des Premières nations, et à contrer leur faible taux de participation aux structures de gouvernance des Premières nations. Selon les études citées dans les demandes de financement d'Equay-wuk, en 1999, par exemple, 12 p. 100 seulement des chefs et des membres de conseils de bande d'un échantillon de 28 collectivités de la NAN étaient des femmes. À partir de 1999, Equay-wuk a déployé des efforts pour augmenter la participation des femmes aux structures de gouvernance des Premières nations et aux initiatives visant l'autonomie gouvernementale par l'intermédiaire du Programme ciblant les femmes nishnawbe et l'autonomie gouvernementale.

Le Tableau 7 résume les initiatives mises en oeuvre par Equay-wuk grâce aux fonds du PAES.

Tableau 7 : Initiatives du groupe Equay-wuk financées par le PAES			
Exercice	Titre du projet	Financement du PAES	Description des activités
2000-2001	Manuel de formation et d'habilitation des femmes de la nation Nishnawbe relativement aux initiatives d'autonomie gouvernementale	30 000 \$	▸ Rédaction, en langage simple, d'un manuel de formation sur tous les aspects de l'autonomie gouvernementale, y compris une section en oji-cri sur la terminologie de la gouvernance. ▸ Réunion de femmes des collectivités nishnawbe-aski dans le but de mettre à l'essai le manuel et d'obtenir une rétroaction sur son contenu et son processus. ▸ Révision, production, promotion et distribution de la version finale du manuel.
2000-2001	Manuel de formation et d'habilitation des femmes de la nation Nishnawbe relativement aux initiatives d'autonomie gouvernementale (supplément)	11 000 \$	▸ Planification, organisation, prestation, documentation et suivi de trois ateliers destinés aux jeunes Autochtones et faisant appel au manuel.
2001-2002	Nishnawbe Women and Self Government	35 000 \$	▸ Tenue d'ateliers de deux jours sur les femmes et l'autonomie gouvernementale, fondés sur le manuel, dans cinq collectivités éloignées de la NAN. ▸ Révision du manuel à partir de la rétroaction obtenue au cours des ateliers. ▸ Mise sur pied d'un groupe de travail formé de femmes des collectivités participantes. ▸ Présentation des résultats des ateliers à la réunion des chefs de la NAN (réalisée par le groupe de travail). ▸ Interventions visant à obtenir un siège permanent pour les femmes aux réunions des chefs.
2001-2002	Nishnawbe Women and Self Government (supplément)	14 000 \$	▸ Tenue d'une retraite d'évaluation et de planification de deux jours visant l'élaboration de nouvelles stratégies pour la participation des femmes autochtones au processus d'autogouvernance de la NAN.
2002-2003	Nishnawbe Women's Leadership Forum	58 000 \$	▸ Organisation, mise en oeuvre et suivi d'un forum de trois jours des femmes nishnawbe sur le leadership, auquel participaient 30 femmes qui assumaient ou avaient assumé des responsabilités de chef et de conseillère de bande des Premières nations. ▸ Diffusion du forum sur les ondes de radio Wataway, à la télévision et dans les journaux.
2003-2004	Nishnawbe Women in Leadership	58 000 \$	▸ Élaboration, publication et distribution, à l'issue de recherches, d'un manuel d'élection destiné aux femmes des Premières nations qui briguent un poste de chef ou de conseillère de bande. ▸ Élaboration et mise en oeuvre d'une campagne de sensibilisation du public faisant appel à la radio, aux journaux et à Internet et faisant la promotion de la participation des femmes à tous les aspects du processus électoral.

Tableau 7 : Initiatives du groupe Equay-wuk financées par le PAES

Exercice	Titre du projet	Financement du PAES	Description des activités
2004-2005	Nishnawbe Women in Leadership (supplément)	38 000 \$	- Élaboration du programme d'activités d'un atelier sur le manuel d'élection destiné aux femmes des Premières nations. - Présentation de l'atelier à des femmes provenant de 49 collectivités de la NAN lors d'une première grande réunion en novembre 2004 (200 participantes) dans un but de mobilisation à l'échelle de la nation. - Diffusion de l'atelier sur les ondes de radio Wataway à l'intention des collectivités isolées.

3.3 Objectifs et résultats attendus

Le Programme ciblant les femmes et l'autonomie gouvernementale met l'accent sur *l'atteinte de la justice sociale*, qui est l'un des secteurs d'intervention officiels du PPF. Les demandes de financement présentées par Equay-wuk depuis 2000-2001 décrivent les initiatives proposées comme visant, à un moment ou l'autre, chacun des quatre objectifs du PPF.

Si chacune des initiatives d'Equay-wuk financées par le PAES est assortie de nombreux objectifs et de résultats attendus précis, le programme qui cible les femmes et l'autonomie gouvernementale dans son ensemble vise à amener les femmes à mieux comprendre les structures de gouvernance autochtones, à accroître leur participation à ces structures et à assurer la participation des femmes au processus d'autogouvernance des Premières nations. Selon l'analyse des demandes de financement et des rapports présentés par Equay-wuk ainsi que sur la base des entrevues réalisées auprès des répondantes-clés, les principaux résultats attendus du programme à long terme peuvent être résumés de la façon suivante :

- meilleure compréhension, chez les femmes autochtones, des arrangements juridictionnels, juridiques et financiers qui influent sur leur vie aux échelons communautaire et national;
- création d'un groupe de femmes mieux informées et plus actives dans l'ensemble de la NAN, qui travaillent activement aux dossiers de la participation à la vie politique et de l'autonomie gouvernementale;
- sensibilisation accrue des dirigeantes et dirigeants autochtones à l'importance de la participation des femmes aux structures de gouvernance et aux initiatives d'autogouvernance autochtones;
- participation accrue des femmes autochtones aux structures de gouvernance autochtones, aux échelons local (bande) et régional (NAN);
- participation accrue des femmes autochtones aux initiatives visant l'autonomie gouvernementale.

3.4 Incidence

Equay-wuk a fait des progrès considérables vers l'atteinte des résultats attendus. Ses ateliers, les émissions radiodiffusées et les réunions communautaires ont informé les femmes autochtones dans l'ensemble du territoire de la NAN, ce qui a permis de créer un groupe de femmes autochtones sensibilisées aux enjeux de la gouvernance et engagées à l'égard de ces enjeux.

Le travail d'Equay-wuk a également sensibilisé les dirigeantes et les dirigeants de la NAN à l'importance de la participation des femmes à la gouvernance autochtone, comme en témoigne l'adoption de différentes résolutions par la NAN; ces résolutions sont résumées dans le tableau 8.

Tableau 8 : Résolutions adoptées par la NAN	
Résolution	But
Résolution 02/04	Demande au conseil exécutif et au groupe Equay-wuk de mettre sur pied un groupe de travail formé de femmes, dont le mandat sera de recommander aux chefs de la NAN des façons de faire participer les femmes à leurs réunions.
Résolution 03/61	Demande au conseil exécutif de la NAN d'élaborer des options pour la formation d'un congrès des aînées et aînés regroupant un nombre égal de femmes et d'hommes.
Résolution 03/75	Demande au conseil exécutif de la NAN de collaborer avec Equay-wuk à la mise sur pied d'un groupe de travail des femmes de la NAN d'Equay-wuk, d'organiser les femmes de la partie est du territoire de la NAN et d'encourager leur participation au groupe de travail.
Résolution 03/82	Demande au conseil exécutif de préparer des modifications aux règlements administratifs afin de permettre la participation des représentantes des femmes au processus décisionnel de la NAN (les femmes pourraient, p. ex., avoir le droit de voter pendant les réunions des chefs).

Equay-wuk a également amené les femmes à participer davantage au processus de gouvernance autochtone dans le territoire de la NAN. À la suite de la résolution 03/75, Equay-wuk, dont le siège est situé dans la partie ouest du territoire de la NAN, a réussi à mettre sur pied un groupe de travail dans la partie est de ce territoire et à organiser les femmes de cette région. À la suite de l'adoption de la résolution 03/82, en novembre 2004, une conseillère a été élue pour représenter les femmes aux réunions des chefs de la NAN. Qui plus est, entre 1999 et 2003, la représentation des femmes a doublé parmi les personnes élues au conseil de bande, tant au poste de chef qu'à celui de conseillère. Le tableau 9.

Tableau 9 : Pourcentage de femmes élues dans les conseils de bande de la NAN		
Année	Pourcentage	Nombre de collectivités dans l'échantillon d'enquête
1999	12 %	28
2000	15 %	37
2002	21 %	47
2003	24 %	43

Les répondantes-clés d'Equay-wuk ont attribué le succès du Programme à différents facteurs, notamment la stratégie visant à assurer une très grande visibilité au Programme, d'une part, en se rendant dans les collectivités éloignées du Nord pour y rencontrer en personne les femmes et, d'autre part, en s'assurant d'une présence constante dans les médias locaux; elles ont également attribué le succès du Programme à l'appui inconditionnel des dirigeantes et des dirigeants politiques de la NAN. Les répondantes ont mentionné que leur habitude de se conformer aux protocoles établis pour s'adresser aux dirigeantes et aux dirigeants des collectivités avant de se rendre dans les collectivités contribuait au soutien et à l'acceptation.

Les répondantes-clés ont fait ressortir deux résultats positifs inattendus du Programme. Elles ont en effet soutenu que, grâce à la présence et au travail d'Equay-wuk, le conseil des jeunes de la NAN avait précisé dans son mandat que les deux sexes devaient y être représentés également; cette décision a également été prise dans le cas du conseil des aînées et des aînés de la NAN. Les répondantes-clés ont également déclaré que l'obtention d'un appui pour la représentation des femmes aux réunions des chefs était, dans une certaine mesure, inattendue.

3.5 Projets pour l'avenir et leçons apprises

Les répondantes-clés ont indiqué que le groupe Equay-wuk avait l'intention de poursuivre son travail concernant les femmes et l'autonomie gouvernementale des Autochtones, soulignant que les attitudes n'avaient pas complètement changé et que certaines personnes dans leurs collectivités, en particulier les hommes, voient leur organisme comme une menace. Dans l'immédiat, Equay-wuk s'efforcera surtout d'encourager les femmes à briguer des postes de commande au sein des conseils de bande et des comités régionaux. Le groupe espère utiliser le manuel sur la gouvernance pour organiser, à l'intention des femmes, des ateliers sur la façon de se présenter à une élection au sein des Premières nations.

Les répondantes-clés se considèrent « tout à fait privilégiées » d'avoir le soutien du PPF et ont déclaré que le financement du PPF avait été essentiel à leur succès : « *Sans l'aide financière du Programme de promotion de la femme, nous n'aurions pas pu mener toutes ces initiatives à bien. Nous savons que des gens d'autres régions du pays s'intéressent à nous grâce au travail que nous avons fait* ». Elles ont dit que le personnel du PPF était facilement accessible, toujours prêt à leur fournir de l'aide en cas de besoin, capable de le faire et très au courant des problèmes des collectivités autochtones du nord-est de l'Ontario.

Les répondantes-clés ont fait le point sur plusieurs leçons apprises de leur expérience dans le cadre du programme sur les femmes et l'autonomie gouvernementale, notamment :

- ▶ qu'il faut du temps, du travail et de la détermination pour obtenir les résultats souhaités;
- ▶ qu'il faut une planification budgétaire minutieuse, surtout lorsque les initiatives nécessitent de nombreux déplacements dans des collectivités éloignées du Nord;
- ▶ dans le cas des organisations autochtones, qu'il faut se conformer aux protocoles pertinents pour solliciter les dirigeantes et les dirigeants et s'assurer de leur soutien et de leur engagement;

- qu'il faut respecter la culture, prendre des mesures comme la traduction de documents, dans la mesure du possible;
- qu'il faut respecter les collectivités individuelles, puisque chacune est différente, et qu'il faut s'efforcer de répondre à leurs besoins.

4.0 Étude de cas : Conseil pan-canadien du développement économique communautaire des femmes

Cette étude de cas décrit la façon dont le financement du PAES a aidé le Conseil pan-canadien du développement économique communautaire des femmes, nouveau groupe qui n'avait encore jamais été financé par le PPF.

4.1 Contexte

Le Conseil a été créé en février 2002 par un groupe de praticiennes et de praticiens dont le travail portait sur des enjeux d'intérêt pour les femmes et le développement économique communautaire (DEC). Le groupe a déterminé la raison d'être de l'organisation et élaboré son mandat, ses objectifs et sa structure temporaire en vue de remédier à l'absence de possibilités de DEC pour les femmes. Le Conseil, en voie de se constituer en société sans but lucratif, est une association de bénévoles qui offre ses services aux programmes axés sur les femmes ainsi qu'aux organisations et aux praticiennes et praticiens oeuvrant dans le domaine du DEC. Ses services comprennent de la recherche, des activités de sensibilisation des intervenantes et des intervenants ainsi que des organisations traditionnelles, la défense des intérêts, le réseautage et l'établissement de partenariats.

PARO, fonds de prêts communautaires ciblant les femmes du nord-ouest de l'Ontario, est le partenaire administratif du Conseil. La directrice exécutive de PARO est également membre fondatrice du Conseil. Ce dernier n'emploie actuellement qu'une seule personne, qui assure la coordination de projet de son premier programme : Building Women's CED Capacity in Canada (renforcement de la capacité de développement économique communautaire des femmes au Canada), financé par le PAES.

4.2 Renforcement de la capacité de développement économique communautaire des femmes au Canada

Le Conseil a reçu des fonds du PPF en 2004 pour la conception et l'élaboration de ce programme, qui a commencé le 30 mars pour se terminer le 19 novembre 2004. L'organisation a par la suite demandé la prolongation du programme jusqu'en février 2005 afin de terminer certaines activités. Le Conseil a initialement demandé une aide financière de 118 375 dollars au PPF, qui a approuvé une contribution de 71 321 dollars.

4.3 Objectifs et résultats attendus

Les objectifs et les résultats attendus approuvés par le PPF sont présentés dans le Tableau 1, avec les progrès réalisés à ce jour, tels qu'ils figurent dans le rapport provisoire du Conseil à CFC et tels que les ont expliqués les répondantes-clés.

Tableau 10 : Objectifs, résultats et activités

Objectifs	Résultats attendus	Activités (progrès à ce jour)
Effectuer des recherches et établir un programme national pour les questions stratégiques qui appuient le DEC des femmes.	Des groupes de femmes oeuvrant dans l'ensemble du Canada pour le DEC des femmes ont contribué au plan d'action national stratégique visant à accroître la capacité de leurs membres.	▶ Les membres ont participé à des événements comme les National Skills Institutes de la Fondation canadienne des femmes (FCF), le Réseau canadien de développement économique communautaire et l'International Institute on Social Policy de l'Université Queen's, événements qui leur ont permis de rencontrer des chercheuses et des chercheurs, et d'élaborer une liste de priorités de recherche. ▶ Des exposés ont été présentés à environ 100 femmes qui travaillent dans des programmes de DEC axés sur les femmes partout au Canada et au cours d'une conférence nationale sur le DEC. ▶ Les membres ont collaboré au rapport de la FCF sur les enjeux liés aux politiques concernant les femmes.
Faire participer les groupes de femmes ayant une expertise en DEC, y compris ceux qui travaillent auprès de femmes à faible revenu, à la conception d'un plan d'action stratégique pluriannuel national dans le but de promouvoir le DEC des femmes au Canada.	Des groupes de femmes et d'autres groupes faisant la promotion de l'égalité entre les sexes ont assumé la prise en charge d'un plan pluriannuel qui vise à appuyer et à favoriser le DEC des femmes au Canada.	▶ Un marché pour la rédaction d'un rapport sommaire de recherche a été conclu. ▶ Le plan a été élaboré en collaboration avec différents groupes. ▶ On a organisé trois réunions avec des praticiennes des différentes régions du Canada pour discuter des politiques clés et cerner les défis liés au renforcement de la capacité de DEC ainsi que les approches pertinentes. ▶ De nouveaux membres ont été recrutés et la composition du Conseil a été élargie de façon à représenter les minorités visibles, les jeunes femmes, les femmes autochtones et les femmes francophones du Québec.
Créer des partenariats avec les gouvernements, les fondations, les organisations traditionnelles de DEC ainsi que d'autres organisations du secteur privé et non gouvernemental pour appuyer le plan d'action stratégique du programme de renforcement de la capacité des femmes au Canada.	Des femmes et des partenaires se sont engagés à mettre en oeuvre le plan d'action stratégique national.	▶ Des rencontres ont eu lieu avec la secrétaire parlementaire Eleni Bakapanos et le ministre John Godfrey ainsi qu'avec des membres de la haute direction de RHDCC et d'Industrie Canada pour discuter des enjeux liés aux politiques de DEC qui concernent les femmes. ▶ Le groupe a participé à la Table ronde nationale sur l'économie sociale et a obtenu que trois membres du Conseil participent aux tables rondes régionales (le travail se poursuit dans le cas du Québec et des Maritimes). ▶ Un exposé a été présenté au Comité permanent de la condition féminine sur les enjeux qui touchent les femmes. ▶ Des discussions ont été entamées avec des organisations du secteur bénévole et on travaille à l'officialisation. Par exemple : - B Publication d'un numéro spécial de la revue <i>Making Waves</i> sur les femmes et le DEC au Canada (août 2005) - B Invitation à animer un atelier au cours de la conférence nationale sur le DEC (mai 2005).

4.4 Incidence

Les répondantes-clés ont indiqué que, grâce à la nouvelle orientation politique du gouvernement fédéral à l'appui de l'économie sociale – dont le DEC est une composante importante – le

Conseil avait eu l'occasion de se faire entendre sur les enjeux du DEC des femmes en participant aux tables rondes nationales organisées par le gouvernement du Canada et en s'assurant de la participation de ses membres aux tables rondes régionales subséquentes.

La collaboration à l'édition spéciale de *Making Waves* est considérée comme une réalisation majeure par les répondantes-clés. Il s'agira d'un numéro très volumineux qui sera envoyé à toutes les députées et tous les députés, à un grand nombre de groupes de femmes, à des organisations traditionnelles de DEC ainsi qu'à des bailleurs de fonds. Il sera entièrement consacré à des enjeux, des préoccupations, des pratiques exemplaires et des histoires de réussite liés au DEC des femmes.

4.5 Projets pour l'avenir et leçons apprises

Les répondantes-clés étaient d'accord pour dire que l'étape de la conception et de l'élaboration du programme de renforcement de la capacité de DEC des femmes avait été un immense succès, même si, dans une certaine mesure, les membres avaient changé d'orientation en cours de route. D'abord, la possibilité de participer à des tables rondes sur le développement de l'économie sociale a figuré au programme du gouvernement après l'établissement des priorités du Conseil. Les membres ont toutefois été en mesure de profiter de cette occasion pour se rapprocher de leur objectif et mettre de l'avant les enjeux liés au DEC des femmes.

Ensuite, les membres qui ont fondé le Conseil ont d'abord cru que la stratégie proposée, qui consistait à jumeler des groupes chevronnés et des groupes moins expérimentés afin de renforcer la capacité de DEC de ces derniers, était une bonne stratégie fondée sur l'expérience. Cependant, dans le cadre du processus qui a permis de déterminer la meilleure façon d'utiliser les ressources financières et humaines de l'association pour atteindre leurs objectifs, les membres ont décidé de ne pas mettre cette stratégie à exécution. Cela signifiait que l'un des objectifs de l'initiative ne serait pas concrétisé. Le Conseil a reçu du PPF l'approbation de modifier ses objectifs et stratégies de départ.

De plus, les répondantes-clés ont souligné que les membres du Conseil savaient que, en ce qui a trait au développement économique, les femmes n'avaient pas suffisamment voix au chapitre. Toutefois, cette initiative leur a permis d'apprendre que les groupes de femmes avaient davantage besoin d'un soutien leur permettant d'être plus efficaces pour exercer des pressions, promouvoir l'égalité entre les sexes ainsi que la recherche et les partenariats à cet égard.

Au moment où cette étude de cas a été effectuée, les répondantes-clés ont dit que le plan d'action national de trois ans pour le renforcement de la capacité de DEC des femmes au Canada était terminé et qu'on en préparait la distribution, tandis que le plan de collecte de données était élaboré en même temps que le plan d'évaluation. La prochaine phase mettra l'accent sur l'élaboration du matériel et des ressources permettant de consolider la base de renseignements et les outils que les groupes pourront utiliser pour accroître leur participation à la recherche et à l'élaboration de politiques, sensibiliser les organisations traditionnelles aux enjeux liés au DEC des femmes et aider les femmes à participer avec succès aux programmes de DEC.

Les répondantes-clés ont insisté sur le fait que l'aide financière du PPF avait joué un rôle décisif et permis à l'initiative de *prendre son élan*. Tous les membres de l'association sont des bénévoles et « *leurs organismes ne sont pas en mesure d'assumer les frais des déplacements, des réunions et des autres activités nécessaires à l'existence d'un regroupement comme le Conseil, ou de fournir un soutien pour le travail fait avec les représentantes et représentants du gouvernement ou d'autres personnes influentes* ». Elles ont souligné la difficulté d'obtenir des fonds pour des initiatives ciblant des enjeux qui touchent les femmes, difficulté qui s'intensifie lorsque l'accent est mis sur la défense des intérêts et l'élaboration de politiques. Elles voient maintenant la possibilité de diversifier leurs sources de financement pour la prochaine étape de cette initiative.

Les répondantes-clés ont également souligné que le PPF a accordé beaucoup de soutien sous d'autres formes. Le personnel du PPF s'est révélé utile et capable de souplesse, en particulier lorsque le Conseil a pris plus de temps que prévu pour mener certaines activités à terme. Le Conseil, en tant que nouvelle organisation, était parrainé par le PPF, qui l'a aidé à définir ses objectifs, à formuler les résultats attendus dans la perspective des changements qu'il souhaitait produire et à positionner clairement l'initiative par rapport à d'autres travaux dans le domaine du DEC des femmes.

5.0 Sommaire

Selon les données administratives, l'aide financière du PAES a, comme prévu, permis au PPF d'appuyer en tout 122 nouveaux groupes et 123 dossiers portant sur des enjeux émergents et nouveaux depuis l'avènement du financement au titre du PAES en 2000-2001. Les deux initiatives financées par le PAES qui ont été examinées dans le cadre de cette étude ont de toute évidence atteint leurs objectifs avec brio, et les répondantes-clés interviewées ont dit que des plans avaient été arrêtés pour la poursuite du travail dans leurs dossiers respectifs et, de façon plus générale, pour poursuivre la promotion de l'égalité des femmes. Enfin, elles ont souligné à quel point le personnel du PPF avait été obligeant, encourageant et accessible pendant tout le cycle de vie de leur initiative, depuis la rédaction de la proposition jusqu'à la présentation du rapport.